

Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización

Homenaje a Celso Furtado

Gregorio Vidal
Arturo Guillén R.
[coordinadores]

Celso Furtado	Lutz Carlos Bresser-Pereira	Carmen Gómez Vega
Theotônio Dos Santos	Carlos Aguiar de Medeiros	Carlos Rodríguez González
Alexander Tarassiouk	Victor M. Soria	Clara Fassler
Gregorio Vidal	Edmar Salinas Callejas	Wilson Cano
Alejandro Vanoli	María Elena Tavera Cortés	Ifigenia Martínez
Eugenia Correa	Raúl Delgado Wise	Aldo Ferrer
Alicia Girón	Oscar Mañán García	Octavio Rodríguez
James M. Cypher	Rodolfo García Zamora	Oswaldo Sunkel
Alberto Couriel	Ángel María Casas Gragea	Arturo Guillén R.
Julio Sevares	Jesús Ferreiro Aparicio	Gérard de Bemis

COLECCIÓN EDICIÓN Y DISTRIBUCIÓN COOPERATIVA



CLACSO

LA TRANSICIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA
1982-2000
Edmar Salinas Callejas

Maria Elena Tavera Cortés*

INTRODUCCIÓN.

La economía mexicana ha cursado por un largo período de transición del modelo de industrialización por sustitución de importaciones y su secuela del boom petrolero hacia el modelo de economía abierta. Esta transición no ha sido fácil y ha descrito un largo período para la estabilización de las variables macroeconómicas a través de la política económica de ajuste, acompañada de un comportamiento cíclico de períodos recesivos (1982-1987, 1995 y 2001-2003) con períodos de crecimiento moderado (1988-1994, 1996-2000). En otras palabras, la estabilización de las variables macroeconómicas y su prioridad el control inflacionario han sido el cauce de un período de crecimiento lento de la economía, con un alto costo social en términos de ocupación y de deterioro de los servicios básicos del bienestar como son educación y salud.

El análisis de este ensayo parte de considerar que el sistema económico mexicano se ha configurado como un sistema con fuertes desequilibrios estructurales inducidos por el estilo de industrialización, hecho que determina la dinámica del subdesarrollo económico en la cual se ha conducido la senda de crecimiento sostenido entre 1940 y 1981. La segunda idea central es que el modelo de industrialización agotó sus posibilidades y su dinámica dio lugar a un conjunto de desequilibrios macroeconómicos, que terminaron por volverla insolvente, situación que apareció en la crisis de 1982. La tercer idea es que el nuevo modelo lejos de ensanchar los cauces del propio subdesarrollo los estrecha y los vuelve más vulnerables a la dinámica económica internacional. La cuarta idea es que no obstante el relativo éxito de la política de estabilización, ésta puede agotarse por los efectos recesivos que resulten de la acción combinada del modelo de economía abierta y la astringencia de la política económica.

Los esfuerzos se encaminaron entonces en un primer momento a estabilizar la dinámica económica y en un segundo momento a emprender una reforma estructural para dar lugar a la instauración del modelo de economía abierta, cuyo eje es el *sector exportador de enclave* relativamente diversificado y dominado por la inversión extranjera directa (IED).

* Maestro en Economía, UAM Azcapotzalco y Doctora en Economía, EST-IPN.

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

2

LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA

Es importante retomar en el análisis las condiciones de desequilibrio estructural y macroeconómico congénitas a la economía mexicana y que explican su carácter y comportamiento subdesarrollado así como sus límites. Si el modelo de industrialización por sustitución de importaciones en un sistema de economía mixta no permitió superar el subdesarrollo, la alternativa del modelo de economía abierta de enclave exportador, tampoco puede enfrentar este reto, solamente está constriñendo los propios cauces de la dinámica del subdesarrollo.

Los desequilibrios sectoriales se han agudizado en la medida que la planta productiva interna obsoleta e ineficiente está condenada al estancamiento y la desarticulación en un amplio espectro de empresas y a la reconcentración de la dinámica económica en empresas corporativas del capital transnacional fundamentalmente. Por otro lado el sector exportador se diversifica limitadamente y se reconcentra en grandes firmas empresariales donde el peso de la IED es notable. Así se configura un nuevo desequilibrio estructural intersectorial e intrasectorial, el primero se da entre el sector externo y el sector interno de la economía y el segundo entre el subsector corporativo inserto en los distintos sectores y el resto del mundo económico que se ha desplazado hacia un sector informal.

Esta nueva configuración de desequilibrios estructurales ha empezado a crear una mayor desarticulación de la economía y ha inhibido la potencialidad del crecimiento, constreñido

además por los mecanismos recesivos del control inflacionario. La formación de capital ha tendido a caer, el ingreso a reconcentrarse y la propensión al consumo a aumentar mientras que el nivel de inversión ha descendido en términos reales, con lo cual el crecimiento tiene un comportamiento que oscila entre el estancamiento virtual y el crecimiento moderado. Además la contracción del aparato productivo se acompaña de una expansión de la intermediación financiera y comercial. La primera en un contexto de bursatilización acelerada y transnacionalización, la segunda en una doble dinámica de oligopolización en la parte formal y de atomización en la parte informal. Ciertamente es que la terciarización de la economía ha sido característica del subdesarrollo, la modalidad de ahora es la configuración de dos economías paralelas; La formal con un proceso de concentración de capital y la informal que se ha desparramado por todo el país.

Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

3

LOS DESEQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS

Los desequilibrios macroeconómicos surgen de la dinámica del crecimiento y expresan las limitaciones del patrón de formación del capital y la composición del producto y el ingreso que de ésta se deriva. La formación de capital ha sido impulsada por la inversión pública para eslabonar a la inversión privada, sin embargo el carácter limitado de acumulación tecnológica que el modelo industrializador propició, mantuvo la necesidad del concurso estatal para inducir este aspecto. Las desigualdades intersectoriales e intrasectoriales configuraron la concentración del ingreso y el producto en una elite de empresas y familias, la composición del producto definió una alta propensión al consumo y un uso preferentemente consuntivo del excedente económico, razón que explica la baja propensión al ahorro y a la inversión y razón además para la necesidad estructural de la gestión económica estatal, que suple las carencias del sector privado en garantizar las condiciones para la reproducción y curso del propio subdesarrollo.

El sesgo antiexportador de la industrialización y la desvalorización y estancamiento tecnológico de los bienes primarios dieron pie a que se pasara del período superavitario de los años 40 a situaciones deficitarias cada vez más recurrentes, de tal forma que la expansión económica generaba déficit crecientes en la cuenta externa y los períodos recesivos tendieron a aliviar estos déficit e incluso a crear situaciones de superavit. De esta forma siempre ha habido una presión sobre las reservas internacionales y sobre el tipo de cambio, que a su vez mediante las devaluaciones se convierte en fuente de inflación. El papel estratégico del Estado ya sea como inversor o como gestor económico se deriva de llenar vacíos que el sector privado nacional no puede ocupar o que las ET no les interesa o que se consideran actividades estratégicas y prioritarias. El gasto público se vuelve creciente y los ingresos del Estado se rezagan dada la propia política económica de ingresos y gastos públicos, de esta forma el presupuesto en forma necesaria y deliberada tiene un comportamiento deficitario.

La concentración del ingreso y el uso consuntivo del excedente dejan poco margen a la propensión al ahorro y la inversión interna, que tiene como contraparte los límites a la diversificación económica. Situación que refuerza la necesidad de la participación del Estado en la formación de capital y el desarrollo de los mecanismos de endeudamiento

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

4

recurrente para financiar el crecimiento económico. La cuenta de acumulación enfrenta una tendencia estructural que manifiesta la insuficiencia del ahorro interno ante la demanda de inversión y por tanto requiere del concurso del ahorro externo y la expansión del crédito interno.

La acumulación de déficit recurrentes en los balances macroeconómicos dan pie a un endeudamiento constante y creciente, hasta que se llega al límite y la insolvencia económica hace su aparición en un contexto de expectativas a la baja en el crecimiento y a la alza en la inflación, como se expresó en la crisis de 1982.

Surge entonces la reacción al control de los desequilibrios macroeconómicos y aquí cambia radicalmente la forma de enfocar los análisis por parte de la élite dominante. La idea estratégica de impulsar el crecimiento por la vía del déficit presupuestal para expandir la demanda agregada e impulsar la formación de capital queda relegada, porque en el contexto de agotamiento de la propia industrialización sus efectos dinamizadores se han debilitado por el lado de la expansión del producto y se han fortalecido por el lado del fomento de la inflación.

En esa coyuntura (1982) y los años subsiguientes (1983-1988) el enfoque se va a desplazar a la corrección drástica de los desequilibrios en los balances macroeconómicos mediante un severo control del gasto público, una intangible reforma fiscal, la modificación del mecanismo de ajuste cambiario, el desmantelamiento del estado empresario, el combate a la inflación monetaria y tardíamente a la inflación residual, en fin la estabilización mediante la recesión por los problemas de insolvencia.

Es importante señalar que el gobierno de Miguel de la Madrid es la *transición de la transición*, en el sentido de que su política de ajuste va a cambiar del PIRE al PAC y al PSE, los tres programas de política de estabilización diseñados y aplicados en el sexenio de su gobierno. En efecto, el PIRE (1983-1986) mantiene una doble estrategia estructuralista y monetarista, en su declaración de principios conserva la idea de rectoría del Estado en la economía y de economía mixta, las dificultades para solventar este programa y las limitaciones del control monetario de la inflación obligaron a pasar al PAC (1986-1987), donde la política monetarista de ajuste se adueñó de todo el escenario, finalmente con el PSE (1987-1988) alcanza la doble meta de reducir la inflación y recuperar el crecimiento, aunque la contraparte fue la pérdida de 10 millones de empleos en el sexenio.

Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

5

EL MODELO DE ECONOMIA ABIERTA

Tomando como punto de partida en el diagnóstico la insolvencia de las economías subdesarrolladas endeudadas, los desequilibrios macroeconómicos recurrentes, la inflación permanente, la ineficiencia de la gestión económica del Estado y los niveles de corrupción de la administración pública, se diseña un modelo económico que se ha denominado *modelo de economía abierta* y que aquí se precisa como *modelo de economía abierta de enclave exportador*.

Este modelo de crecimiento económico conlleva dos ejes centrales, por un lado una política de ajuste para controlar la inflación y corregir los desequilibrios en los balances macroeconómicos, por otro lado la reforma estructural para recuperar el crecimiento y consolidar la senda de expansión de largo plazo.

La política de ajuste entra en un primer momento y el mecanismo de control de la inflación es inducir la recesión con instrumentos monetarios. Se considera que una vez obtenida la estabilidad de precios los agentes internos pueden dinamizar la actividad económica y que con la aplicación de las reformas estructurales tanto el sector exportador diversificado como el concurso de la IED van a sustituir particularmente al papel estratégico del Estado y van a reforzar la dinámica del crecimiento sobre bases de mayor eficiencia económica.

A Miguel de la Madrid le correspondió modificar el rumbo de la economía en el diseño y aplicación de la política de ajuste e iniciar una modificación sustancial: *la desincorporación del estado empresario*. Le tocó a Carlos Salinas de Gortari pasar a la segunda fase consistente en aplicar la reforma estructural, para inducir el modelo de economía abierta y

consolidar la estabilidad económica manteniendo la política de ajuste económico.

El modelo de economía abierta plantea cuatro ejes de reestructuración básicos: a) sustituir la rectoría económica del Estado por el automatismo del mercado en todos los ámbitos posibles, b) instrumentar la apertura económica para desplazar el crecimiento introvertido por el crecimiento extrovertido, c) reducir y de ser posible liquidar el Estado empresario mediante la desincorporación parcial o total de las empresas públicas, d) desregular la economía en todos los ámbitos posibles.

La adaptación que se hiciera en el sexenio salinista (1994-2000) parte de las reformas al marco legal constitucional, particularmente la reforma a los artículos 27 y 123 que son el

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

6

cimiento mismo del Estado, ya que en esos artículos están fincadas las alianzas históricas que fundaron el proyecto del Estado Nacional Revolucionario. El artículo 27 le da al Estado la facultad de disponer de los recursos naturales, particularmente de la tierra, lo que permitió reformar la propiedad heredada del siglo XIX. Sobre esta base estableció una tenencia de la tierra diversificada con la que selló su alianza con el campesinado, una de las fuerzas emergentes en la crisis revolucionaria de 1910. El artículo 123 es el fundamento de la organización del mercado de trabajo, de la organización sindical y de los derechos y obligaciones de los trabajadores, por tanto signa la alianza con la clase obrera, otra fuerza emergente de la revolución. La modificación de estos artículos es la modificación de las alianzas sociales que han sido el fundamento mismo de la estabilidad del régimen político.

La apertura económica va a conducir al desplazamiento de una tercera alianza, la alianza con los empresarios, al extrovertir la actividad económica genera un doble movimiento, por un lado reconcentra la dinámica del crecimiento en el enclave exportador en mano de grupos corporativos transnacionales y nacionales, por otro lado desplaza al resto de productores agropecuarios medios y pequeños y de empresarios industriales medios y pequeños. Un segundo aspecto de la apertura económica es la apertura financiera, precedida de la reprivatización de la banca y que se consideró que era importante preservar como núcleo endógeno del crecimiento, pero que ante el embate de la competencia internacional, los errores de manejo bancarios por parte de sus nuevos dueños y la apertura indiscriminada, terminaron por transnacionalizar el mercado de dinero.

La desincorporación de las empresas del Estado ha sido parte de la necesidad de reformar la gestión económica de éste por los problemas de insolvencia, pero también su desmantelamiento total acarrea un problema importante, el mecanismo público de formación de capital y de inducción de la acumulación hacia el sector privado endogenizado, la extroversión económica privatizadora no garantiza ser una base adecuada de formación de capital y se vuelve una severa limitante a la acumulación interna de capital.

Finalmente la disciplina en las finanzas públicas y los limitados ajustes fiscales en un proceso de contracción de las bases de reproducción económica, limitan severamente al Estado, que autodesplazado continua el desmantelamiento del sistema económico sin modificar las condiciones estructurales del subdesarrollo, solamente las estrecha.

Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

7

LA POLITICA ECONOMICA DE ESTABILIZACION.

La política económica de estabilización o ajuste macroeconómico se impone en el contexto de la crisis financiera y de crecimiento económico e inflación en 1982. La estrategia de crecimiento sostenido, basada en la exportación de hidrocarburos y la expansión de la demanda agregada por el gasto público, llega al límite de su viabilidad cuando declinan los

precios del petróleo y repuntan las tasas de interés, lo primero impacta al sector externo generando un fuerte déficit y disminuyendo las reservas internacionales, lo segundo impacta la voluminosa deuda externa; ambos aspectos generan devaluaciones recurrentes, inflación sostenida, fuga de capitales e insolvencia financiera; el crecimiento económico se frena bruscamente de 8% en 1981 a -0.1% en 1982 y la inflación repunta de 40% a 100% de un año a otro.

La política económica de estabilización es un conjunto de medidas económicas que tiene por objetivo reorientar al comportamiento estable a las variables macroeconómicas y recuperar el crecimiento económico. Las medidas y los instrumentos aplicados de orden monetario, fiscal, comercial, financiero y laboral buscan estabilizar los precios, el tipo de cambio, las tasas de interés, los salarios, modificar el gasto público su estructura, la orientación del financiamiento y la reducción paulatina de los aranceles.

Si bien la política estabilizadora tiene sus antecedentes en las recomendaciones del FMI, en el caso mexicano se ha aplicado en cierta forma y dirección durante el período denominado como *desarrollo estabilizador* (1956-1970). Esta estrategia vuelve a ser recomendada por el Consenso Washington y es acompañada de la estrategia de reforma estructural, con el objetivo central de estabilizar el comportamiento macroeconómico para recuperar el crecimiento y modificar el sistema económico para reencauzar el crecimiento y consolidar su comportamiento sostenido de largo plazo.

El gobierno de Miguel de la Madrid heredero de la estrategia de estabilización de la experiencia del *desarrollo estabilizador* y presionado por las recomendaciones del FMI, diseña una estrategia mixta en el PIRE con medidas de corte estructuralista y medidas de corte monetarista, sin embargo, los problemas de insolvencia y los límites que los mínimos de bienestar le imponen al recorte del gasto público le impiden cumplir con los objetivos de estabilización plenamente y transita de un programa mixto como el PIRE a un programa La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

8

monetarista como el PAC, de una visión monetarista para controlar la inflación como en el PIRE y el PAC a una visión mixta en el PSE, se redescubre el componente residual de la inflación que la visión monetarista del FMI y del BIRF se han negado a ver, razón por la cual finalmente la inflación empieza a descender en 1988 para mantener esta tendencia dominante hasta la fecha con repuntes en 1993, 1995 y al parecer en 2004.

El comportamiento zigzagueante de las variables macroeconómicas durante el sexenio 1982-1988 y el resultado tardío del control inflacionario revelan las vicisitudes que enfrenta el régimen en curso de inestabilidad en los precios del petróleo y las tasas de interés, de renegociación de la deuda externa, de límites al recorte presupuestal, del boom bursátil y su estrepitosa caída, hechos que obligan a rediseñar tres veces la política económica de estabilización.

El gobierno de Salinas de Gortari (1988-1994), encuentra una economía en vías de estabilización, con el PND mantiene los cauces de la política estabilizadora y emprende la reforma estructural en forma organizada, inicia las reformas del marco legal, continúa la estrategia de desincorporación de las empresas públicas, reduce la gestión económica del Estado, liberaliza el comercio y el sector financiero, profundiza la apertura comercial con la firma del TLCAN.

En este período se afianza la tendencia descendente de la inflación, se recupera el crecimiento, se frena la tasa de desempleo y se reduce la pérdida del salario real, sin embargo, la represión selectiva a la oposición política, el desgaste de la sucesión presidencial, el crimen de Estado cometido contra el candidato del PRI, la rebelión zapatista, el uso poco claro del fondo de contingencia de 50 mil millones de dólares producto de la venta de las empresas públicas (la banca principalmente), desluce los

resultados económicos obtenidos.

Le corresponde al gobierno de Ernesto Zedillo (1994-2000) asumir el costo del error de política económica, justificado por circunstancias políticas de coyuntura y ambiciones personales del gobierno saliente, de aplazar la devaluación del tipo de cambio para anclar el control de la inflación en su sobrevaluación, finalmente en diciembre la devaluación tardía forzada por las circunstancias y aplicada sin una consulta adecuada con los inversionistas, propició el llamado "error de diciembre", que se añadió a la pérdida de confianza que los problemas políticos de 1994 generaron y que ya habían propiciado la fuga de capitales y el Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

9

deterioro de la estabilidad económica, por tanto, el célebre *error de diciembre* fue la gota que derramó el vaso y precipitó la depresión de 1995 y el repunte inflacionario, donde el problema de la insolvencia financiera hizo su aparición nuevamente.

En el curso del gobierno de Zedillo la recuperación de la estabilidad financiera y la reconsolidación de la política de estabilización se vuelven prioritarias por las circunstancias a la par que la continuación de las medidas de reforma estructural sigue su curso.

En 1995 el gobierno zedillista consigue un préstamo de contingencia con EEUU de 50 mil millones de dólares que será refinanciado con las exportaciones petroleras del sexenio, reprograma el pago y el servicio de la deuda externa y consigue en el curso del sexenio reducir su participación relativa en el PIB, sin embargo, el endeudamiento interno crece y los pasivos acumulados en la banca comercial en el curso del sexenio anterior estallan la crisis de 1998, situación que es solventada con la estrategia del blindaje financiero, que consiste en enfrentar los pasivos internos con los fondos de pensiones y préstamos de contingencia, aplazando la crisis de insolvencia para los años de 2004 y 2005, además de asumir el gobierno la responsabilidad de estos pasivos a través de un programa denominado FOBAPROA primero y la constitución del organismo gubernamental denominado IPAB. En la versión del PND zedillista se hacen ajustes a la estrategia de política económica del salinismo, se prioriza nuevamente el ahorro interno sobre el ahorro externo, se focaliza más el combate a la pobreza extrema por la falta de recursos, se fomenta la inversión y formación de capital y se mantienen las medidas de control del gasto, restricción monetaria y flexibilidad en el tipo de cambio.

El comportamiento de las variables macroeconómicas se vuelve a estabilizar, la inflación tiende a reducirse, se recupera el crecimiento económico y se alcanza el nivel más alto de crecimiento de todo el período entre 1996 y 2000 (5.6% anual).

De esta forma se configura ya una onda cíclica de largo plazo en la ruta del crecimiento económico definida por una recesión en el sexenio de Miguel de la Madrid (1982-1987), una recuperación moderada en el sexenio de Salinas de Gortari (1988-1994), una abrupta depresión al inicio del sexenio de Zedillo (1995), una franca recuperación inmediata (1996-2000) y la irrupción de una nueva recesión en la actual gestión de Vicente Fox (2001-2003).

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

10

EL COMPORTAMIENTO DE LAS VARIABLES MACROECONOMICAS

La experiencia en el caso de México de mantener un control de la inflación vía políticas de estabilización se hace latente en 1982, cuando la crisis económica que enfrenta la economía mexicana en cierta medida se debía a la ineficiente administración de la política macroeconómica interna, ya que había señales anteriores a la crisis de 82 donde se indicaba que se requería una política de ajuste fiscal porque los ingresos por la venta de petróleo se habían reducido por la baja en los precios (esta caída de precios provocó una escasez de

divisas por exportación por lo que se exportan mas barriles a menor precio, y por tanto en una insolvencia para pagar las altas tasas de interés de los capitales que se pidieron prestados para desarrollar la industria petrolera), lo que no se llevo a cabo bajo la consideración de que era un momento coyuntural y que los precios volverían a repuntar a la alza, sin embargo, sucede lo contrario, los precios internacionales continuaron a la baja, obligando a que el ajuste fiscal fuera mas abrupto en 1982 y redundando en un mayor costo económico y social. Por lo que el presidente De la Madrid replantéo como objetivo de su administración corregir los desequilibrios fiscales, controlar la inflación y enfrentar el problema del endeudamiento externo.

Si bien es cierto que los programas de estabilización se basan en el control de la inflación, esta ha tenido efectivamente una reducción como se puede observar en la gráfica 1, que en 1982 tenia un comportamiento del 98.84 % y disminuyo a 51.6 % en 1988, hasta ubicarse en 3.98% en 2003. Sin embargo ello ha implicado una política monetaria orientada a la captación de recursos financieros por lo que se ha favorecido la entrada de capitales vía inversión en cartera como se puede observar en la gráfica 2, donde el déficit en la cuenta corriente es recurrente mientras la cuenta de capitales observa un superávit, debido al proceso de liberalización financiera completada en el gobierno de Salinas (1992), donde la participación en instrumentos de deuda como son los cetes, bondes, tesobonos y ajustabonos pueden ser adquiridos en 100% por los inversionistas extranjeros siendo estos los instrumentos de financiamiento del déficit público, aunado a esto, el comportamiento de la banca universal donde surgen corporaciones financieras que realizan operaciones en la banca comercial y de la banca de inversión, conformando un conglomerado financiero que a la vez que realiza operaciones de inversión diversifica riesgos, a través del mercado de

Edmar Salinas
III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

11

futuros, diseñando distintos portafolios de inversión y creando derivados financieros que permitan administrar los riesgos de las crisis financieras recurrentes por la falta de liquidez y manejos discrecionales de los recursos monetarios de los ahorradores por parte de la banca de inversión regulados y autorizados por el Banco de México (Banxico) y legislados por la Secretaria de Hacienda y Credito Público (SHCP).

Sin embargo esta política de liberalización financiera tiene sus debilidades ya que depende de las tasas de interés internacional y de los tipos de cambio así como de los recurrentes financiamientos del FMI por parte del gobierno mexicano a través de los Derechos Especiales de Giro (DEG) que se componen de divisas como el dólar americano, el Yen Japones, la Libra Esterlina y el Euro, para equilibrar la Balanza de Pagos y el instrumento mas socorrido es la devaluación del peso contra el dólar, como se muestra en la gráfica 3. Como es sabido el proceso de devaluación es correctivo en el corto plazo y hace competitivos a los productos de exportación vía precios temporales, pero por otro lado

GRAFICA 1 (INFLACION)



TASA PROMEDIO ANUAL (%)

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

12

Gráfica 2

encarece las importaciones y con ello salda el déficit en cuenta corriente a corto plazo,

pero la pérdida de poder adquisitivo de México frente al resto del mundo se eleva y es así como hoy en día tenemos un tipo de cambio sobrevaluado de 11.20 pesos por dólar, lo que derivará en otro proceso de ajuste de la balanza de pagos vía devaluación, para hacer frente a los desequilibrios macroeconómicos generados, por no hacer una evaluación adecuada de las variables macroeconómicas y dejarlas al manejo arbitrario e ineficiente de las instituciones y hacedores de la política monetaria de este país. Las directrices de dar prioridad al control de la inflación y no al crecimiento económico tiene un resultado negativo en la tasa de crecimiento de la inversión bruta total, que cifra 5.78% en el periodo (1980-2003), y se traduce en un crecimiento del PIB real promedio del 2.2% como se muestra en la Gráfica 4, mientras que el PIB per cápita apenas creció ligeramente en el 0.3%, demostrando que el modelo de control de inflación tiene un efecto adverso en el

BALANZA DE PAGOS (MIL. DE DOLARES)

-40000000
-30000000
-20000000
-10000000
0
10000000
20000000
30000000
40000000
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003

CUENTA CORRIENTE
CUENTA DE CAPITALES

Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

13

salario ya que éste apenas mantuvo un crecimiento moderado del 2.5% en el salario medio y de -5.3% en el salario mínimo.

Gráfica 3

Como se ve en la Gráfica 4 la tasa de crecimiento del PIB describe un comportamiento inestable donde se alternan depresiones, recesiones periodos de crecimiento moderado y un periodo de crecimiento rápido.

El periodo más inestable es el sexenio de Miguel de la Madrid ya que se alterna la recesión de 1982 con la depresión de 1983, una recuperación moderada en 1984 y 1985, la recesión de 1986-1987 y los inicios de la recuperación en 1988 hasta prácticamente 1994, ya en el periodo de Carlos Salinas de Gortari. El sexenio de Zedillo se inicia con una grave depresión en 1995 y una rápida recuperación económica de 1996 al año 2000. A partir de 2001 hasta el 2003 la economía mexicana vuelve a entrar en un periodo recesivo.

TIPO DE CAMBIO

0
2
4
6
8
10
12

1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003

AÑOS

PESOS POR DÓLAR

La transición de la economía mexicana 1982-2000

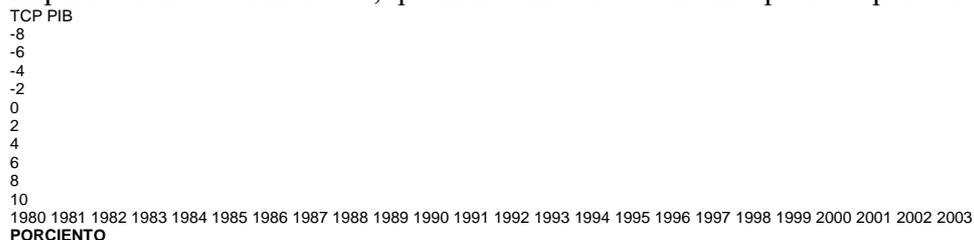
III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

14

Gráfica 4

Por tanto el costo del ajuste y control de la inflación en el periodo de estudio ha sido

absorbido por las unidades familiares domésticas de este país a través de la pérdida de empleos y pérdida en el salario real vía reducción del salario monetario y no monetario (donde se incluyen el aumento en los precios de los bienes públicos) y disminución de las transferencias, así como un aumento en los impuestos directos e indirectos y la pérdida de empleos, esto en aras de cumplir con el objetivo de reducir el gasto público y disminuir el déficit fiscal, premisas de los programas de estabilización económica en México; por lo tanto los objetivos de la política macroeconómica hoy en día se encuentran en el conflicto de continuar controlando la inflación independientemente de que la economía mexicana continúe sin una estrategia de cambio estructural, para hacer eficientes las unidades productivas del sector interno y externo antes de dejarlas a los vaivenes de las imperfecciones del mercado, que han demostrado una incapacidad para elevar el empleo y



Edmar Salinas

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

15

el nivel de vida de la sociedad mexicana, así como la evaluación de la incorporación de la economía mexicana al proceso de globalización en una vía más equitativa.

EL BALANCE DE LA TRANSICIÓN ECONÓMICA 1982-2004

El subdesarrollo económico sigue siendo la piedra angular de las economías como la mexicana, la modificación de este problema implica dos cambios profundos, el primero en el orden interno que se orienta a generar un proceso de diversificación económica sostenida y remodeladora de largo plazo con una profunda reforma del papel del Estado en la acumulación de capital interna y la configuración de un sector exportador competitivo; la segunda una reorientación en la reinscripción de la división internacional del trabajo que pueda negociar con el mundo desarrollado el concurso de la IED y los términos de del comercio internacional y el flujo de capitales en un sistema económico mundial más equitativo y por ende más estable.

El modelo de economía abierta de enclave exportador, induce una modificación estructural que lejos de ensanchar los cauces del crecimiento para superar el subdesarrollo cualitativamente y cuantitativamente más bien conduce a estrechar los cauces de un subdesarrollo extrovertido, análogo al que se dio ya en el período de 1885 a 1930 en México y América Latina. En otras palabras es una puesta en escena de una nueva dinámica del crecimiento en condiciones de subdesarrollo pero por una senda más limitada, ya que las fuentes de crecimiento se desplazan al exterior, los frutos del progreso técnico se reconcentran y el sector interno se vuelve un vasto campamento de economía informal y subempleo, como resultante de la exclusión y la involución económicas que el modelo genera.

Los esfuerzos de estabilización económica conducen entonces a ordenar el campo de esta forma de crecimiento y progreso limitados, el enorme costo social no puede ser compensado con la garantía de que el sacrificio de hoy es por un mañana mejor. Es un tiempo aciago donde el pasado parece olvidar (el fin de la historia), el presente es precario (lo importante es sobrevivir al precio que sea) y el futuro se cancela para un amplio espectro de la población, salvo para el núcleo de empresas y familias que se han adueñado del presente y el porvenir globalizados.

La transición de la economía mexicana 1982-2000

III Conferencia Internacional de la Red de Estudios sobre el Desarrollo Celso Furtado

REFERENCIAS DE SIGLAS

BIRF Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

ET Empresas Transnacionales

FMI Fondo Monetario Internacional

FOBAPROA Fondo Bancario de Protección al Ahorro

IED Inversión Extranjera Directa

IPAB Instituto de Protección al Ahorro Bancario

PAC Programa de Aliento al Crecimiento

PIRE Programa Inmediato de Reordenación Económica

PND Plan Nacional de Desarrollo

PSE Programa de Solidaridad Económica

TLCAN Tratado de Libre Comercio de América del Norte